

Servei de Desenvolupament Local
Secció juridicoadministrativa
AJT.DOC 2025000208

INFORME

Que emet la cap de la secció juridicoadministrativa del Servei de Desenvolupament Local en relació amb la consulta pública prèvia sobre el projecte d'una nova Ordenança Municipal reguladora de la venda no sedentària a Manresa.

Antecedents

1. El Ple de l'Ajuntament de Manresa, en sessió de 16 de gener de 2006, va aprovar l'Ordenança municipal reguladora de la venda no sedentària de l'Ajuntament de Manresa.

2. Amb posterioritat s'han aprovat varies normes que han comportat una transformació en la regulació de la venda no sedentària i que fan que sigui necessària l'elaboració d'una norma ordenança adaptada a la normativa actual. Aquestes normes bàsicament són:

- Directiva 2006/123/E del Parlament Europeu i del Consell de 12 de desembre, relativa als serveis de mercat interior
- Decret Legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, per l'adequació de les normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis de mercat interior
- Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants
- Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç serveis i fires

3. A més a més, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques va introduir canvis en el procediment d'aprovació d'Ordenances i reglaments per tal de millorar la participació de la ciutadania on, entre d'altres, s'exigeix una consulta pública per tal de recollir l'opinió de la ciutadania i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- Els objectius de la norma
- Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

4. Pla normatiu. Per Resolució d'alcaldia de 3 de desembre de 2024 es va aprovar el Pla normatiu per a l'any 2025 on, entre d'altres, es contempla la redacció d'una nova ordenança de venda no sedentària

Fonamentació de la proposta

Per tal de donar compliment a l'establert en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques es descriuen a continuació els aspectes que motiven la necessitat d'aprovació d'una nova Ordenança de Venda no sedentària.

1. PROBLEMES QUE ES PRETEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

L'Ajuntament de Manresa disposa d'una Ordenança de venda no sedentària que es va aprovar per acord plenari de 16 de gener de 2006, el text definitiu de la qual es va publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 7 de febrer de 2006. Des d'aleshores però, la regulació de la venda no sedentària ha patit una gran transformació originada sobretot per la normativa europea i en especial per la Directiva 2006/123/E del Parlament Europeu i del Consell de 12 de desembre, relativa als serveis de mercat interior que va comportar una flexibilització per a l'exercici de l'activitat econòmica i, en conseqüència, canvis importants en la venda no sedentària. Aquesta directiva es va transposar a l'ordenament jurídic intern a través Decret Legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, per l'adequació de les normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis de mercat interior

A efectes d'establir un marc general de la venda no sedentària adaptat a les noves normatives, la Generalitat de Catalunya va aprovar els Decrets 162/1015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants i la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, les quals fixen uns criteris bàsics comuns de la venda no sedentària aplicables a tots els municipis. Aquests canvis legislatius comporten la necessitat d'adaptar l'ordenança de venda no sedentària a l'actual normativa per tal d'oferir als ciutadans i usuaris d'aquest servei un text on es contingui la regulació de la venda no sedentària de forma unitària així com també de dotar-lo de seguretat jurídica i evitar que contingui disposicions que no són d'aplicació, motius que justifiquen amb escreix les raons d'interès general per a la modificació d'aquest text.

Per tant, amb aquesta iniciativa es pretén adaptar l'ordenança a l'actual normativa i disposar d'un únic text on es contemplin tots els tipus de venda no sedentària al municipi de Manresa i així regular totes les exigències i requisits establerts en la normativa vigent.

Per tant, amb aquesta iniciativa es pretén adaptar l'ordenança a l'actual normativa i disposar d'un únic text on es contemplin tots els tipus de venda no sedentària a la ciutat de Manresa, i els requisits i condicions per al seu exercici d'acord amb l'establert a la normativa vigent.

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ

La normativa actual en matèria de venda no sedentària, configurada fonamentalment pel Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants i la Llei 18/2017, d'1 d'agost ha significat una modificació important en la manera com tradicionalment s'havia regulat aquest tipus de venda. Així, aquestes normes introdueixen unes noves exigències i requisits fonamentalment en els següents àmbits:

- Procediment d'atorgament de les autoritzacions
- Transmissió de les autoritzacions

- Reconeixement de diferents tipus de venda no sedentària
- Creació, modificació i extinció de mercats de marxants

La pròpia normativa fa referència a la necessitat de fixar per ordenança municipal determinats aspectes de la venda no sedentària com són

- Supòsits de revocació de les autoritzacions (15.5 Llei 18/2017)
- Supòsits de transmissió de les autoritzacions (art. 15.7 Llei 18/2017)
- Tipificació d'infraccions (art. 72.4 Llei 18/2017)

A més a més, pel que fa a la venda no sedentària dels mercats de marxants, es necessari determinar per Ordenança el següent: (art. 2 Decret 162/2015)

- Delimitació física de l'espai on s'ha de desenvolupar el mercat de marxants
- La periodicitat, el nombre màxim total i parcial per especialitat, de llocs en cada mercat, els criteris d'atorgament d'autoritzacions
- Els criteris pels quals s'ha de regir el concurs públic per l'atorgament d'autoritzacions de venda no sedentària
- Els horaris de muntatge i desmuntatge
- La grandària de les parades
- Els supòsits d'extinció i revocacions de les autoritzacions
- Identificació de les infraccions i règim sancionador aplicable

Alguns d'aquests aspectes no es troben inclosos en l'actual Ordenança de venda no sedentària per la qual cosa es necessària la seva incorporació.

Altrament, s'ha de tenir en compte que la venda no sedentària és un fenomen que va més enllà d'una forma d'adquisició de productes sinó que actualment és una forma de dinamització de les ciutats per tal d'atreure visitants i al mateix temps promocionar altres aspectes com poden ser el comerç, el turisme, la restauració...

Totes aquestes raons aconsellen la necessitat de modificar íntegrament l'actual ordenança de venda no sedentària per tal de contemplar no sols les exigències establertes en la normativa sinó també introduir la regulació de la venda no sedentària de forma ocasional i/o esporàdica.

3. ELS OBJECTIUS DE LA NORMA

La nova Ordenança de venda no sedentària tindrà per objecte establir un règim general per a l'exercici de la venda no sedentària a la ciutat de Manresa i les diferents formes en les quals pot presentar-se aquesta activitat econòmica.

Així, haurà de contemplar les diferents modalitats de venda no sedentària en espais públics que compren:

- a) Al voltant dels mercats fixos, en determinats llocs annexos mitjançant instal·lacions desmuntables
- b) En mercats de venda ambulat en espais o vies de titularitat pública, a càrrec d'un conjunt de professionals de la venda i la prestació de serveis de forma no sedentària, mitjançant

instal·lacions desmuntables o transportables, o en vehicles tenda, dins dels perímetres i en els llocs degudament autoritzats i ordenats per l'Ajuntament, de forma periòdica i preestablerta al llarg de tot l'any.

c) En mercats ocasionals, de forma esporàdica, agrupada i estructurada en llocs predeterminats, sota una regulació específica, mitjançant instal·lacions desmuntables

d) En llocs individualitzats, sense cap tipus d'estructura conjunta amb altres llocs, de forma singularitzada o junt amb un grup molt reduït de llocs de forma periòdica, ocasional o temporal mitjançant instal·lacions desmuntables

e) Itinerant, en zones prèviament autoritzades i delimitades per l'Ajuntament, en un espai o en vairs espais, d'acord amb unes dates del calendari comunicades prèviament a l'ajuntament o autoritzades si es tracta d'espais de titularitat pública.

A més a més, d'acord amb la normativa vigent, l'Ordenança haurà de de contenir:

- Delimitació física dels mercats de marxants de la ciutat, amb la periodicitat, nombre de parades i criteris d'atorgament.
- Horaris de muntatge i desmuntatge i grandària de les parades dels mercats de marxants
- Procediment de transmissió de les autoritzacions dels mercats de marxants
- Supòsits d'extinció i revocació de les autoritzacions
- Identificació de les infraccions i règim sancionador aplicable

Per tant, a través de la nova Ordenança es pretén regular en un sol text la venda no sedentària que es realitza en el municipi de Manresa per tal de poder contemplar els diferents tipus de venda no sedentària i al mateix temps donar major seguretat jurídica a l'exercici d'aquesta activitat econòmica al fixar-se les condicions i requisits per a l'exercici d'aquesta activitat econòmica.

4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES

Els objectius que es pretenen aconseguir tan sols poden assolir-se amb mesures reguladores atès que la normativa aplicable ja determina l'obligatorietat de disposar d'una ordenança de venda no sedentària per a poder exercir aquesta activitat dins els municipi (art. 15.4 Llei 18/2017)

A més a més, no sols és necessària l'existència d'una ordenança municipal per autoritzar la venda no sedentària al municipi sinó que també es necessari que en aquest document de caràcter normatiu s'hi incloguin determinats preceptes.

Per tant, les pròpies normes reguladores de la venda no sedentària com son el Decret 162/2015 i la Llei 18/2017 ja estableixen la necessitat d'instrumentar aquest tipus de venda a través d'una Ordenança, sense que sigui possible la seva regulació a través d'altres alternatives reguladores i no reguladores

5. FORMA I TERMINI PER FER LES APORTACIONS

La ciutadania i les organitzacions més representatives que ho considerin adient poden, en exercici dels dret que els reconeix l'article 133.1 de la Llei 39/2015, remetre les seves opinions i aportacions sobre els aspectes plantejats en el termini de 15 dies hàbils a comptar des del dia següent al de la publicació del corresponent anunci al portal web de l'Ajuntament de Manresa.

És tot el que em cal informar i proposar