

Fòrum energia Ecoviure

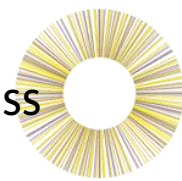
Quo vadis legal de comunitats energètiques

Schlaich Dauss



Jorge Andrey Sterner
Advocat – Soci
20 de octubre de 2023

© Schlaich Dauss · Confidential



**Parlem de normativa...
però de també de com prenem
les decisions.**

**Les millors decisions es prenen
fent servir tots dos hemisferis**

Schlaich Dauss



Hemisferis cerebrals

Esquerra

Controla el costat
dret del cos

Escriptura
Raonament
Parla
Ciència
Números



Dret

Controla el costat
esquerra del cos

Perspicàcia
Percepció
tridimensional
Sentit artístic
Imaginació
Música

El principi de legalitat

Schlaich Dauss



- Clau per als secretari i interventors municipals: no estem al sector privat, apliquen: LCSP, LPAP, LBRL, LRHL + TRLMRLCat; ROAS, etc.
- Art. 103.1 CE: “L'Administració pública serveix amb objectivitat els interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb **plena submissió a la llei i al dret**”
- Article 84.1 EAC Competències locals: “Aquest Estatut garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han d'ésser exercides per aquestes entitats amb plena autonomia, **subjecta** només a **control** de constitucionalitat i de **legalitat**”

El principi de legalitat en perspectiva

Schlaich Dauss



- El principi de legalitat en perspectiva. **El que no diu:**
 - Si no hi ha precedent, no ho fem.
 - Tinguem-li por al canvi, la innovació, el que no coneixem.
 - Millor esperar a veure que fan els altres.

El principi de legalitat en perspectiva (climàtica)

Schlaich Dauss



Principi de legalitat en perspectiva: actuació ens públic subjecta a **l'ordenament vigent**

Interpretació lleis art. 3 CC: ***“Les normes s’interpretaran segons el sentit propi de les seves paraules, en relació amb el context, els antecedents històrics i legislatius, i la realitat social del temps en què han de ser aplicades, atenent fonamentalment l’esperit i la finalitat d’aquelles.”*** (+ Art. 111-2: Interpretació del dret civil català d’acord amb la tradició jurídica catalana + jurisprudència doctrinal Tribunal Casació + TSJ Cat.)

1. Criteri d’interpretació literal: (103.1 CE “Sotmetiment ple a la llei i el Dret”), llavors què diu el Dret: Llei 16/17 Canvi Climàtic: Art. 2.3. ***“La responsabilitat en l’assoliment de les finalitats d’aquesta llei és compartida pel Govern, els ens locals, els sectors productius, els agents polítics, socials i econòmics, i els ciutadans en general.”***

2. Context normatiu: Objectius climàtics estan fixats a normes europees, estatals, autonòmiques, aplicables i vigents i en molts casos hi ha PAES que precisament parlen (en abstracte) d’impulsar qüestions que un determinat projecte o esquema de comunitat energètica pot concretitzar.

3. La realitat del temps en què ha de ser aplicada: Crisi climàtica. “Tardor” a 2023? Reconeixement jurídic de l’emergència climàtica a nivell europeu, estatal, autonòmic i local. Informes de l’IPCC (ONU), El Govern Catalunya va declarar per Acord de Govern el 14/05/2019 l’emergència climàtica.

La interpretació del principi de legalitat en perspectiva

Schlaich Dauss



Hemisferis cerebrals

Esquerra

Controla el costat dret del cos

Escriptura
Raonament
Parla
Ciència
Números



Dret

Controla el costat esquerre del cos

Perspicàcia
Percepció tridimensional
Sentit artístic
Imaginació
Música

- PAES
- Exercici activitat econòmica ROAS
- 1255 CC
- Declaració d'emergència climàtica
- Objectius climàtics vinculants i
- Coresponsabilitat ens locals en el seu assoliment

Primer de primària de comunitats energètiques

Schlaich Dauss



Estan relacionats, però la seva utilitat és distinta

Conceptes

Figures jurídiques

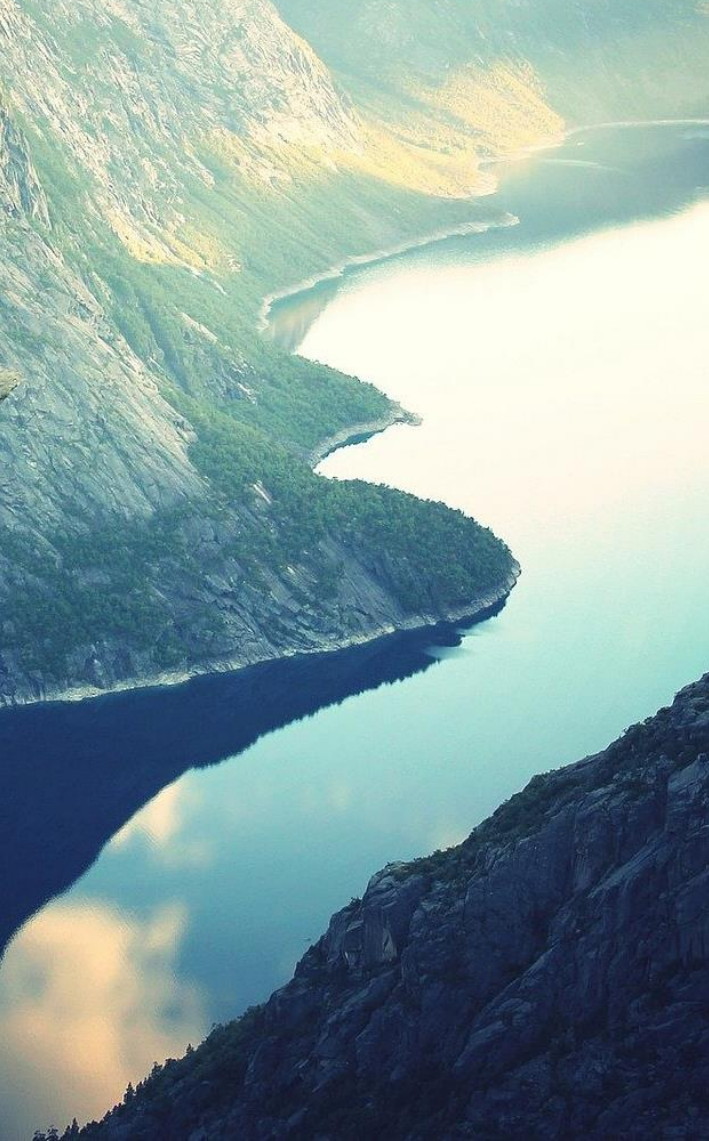
Figures jurídiques sector elèctric

Vehicles jurídics

Projectes concrets

Esquema mental, con ejemplos

Schlaich Dauss



Conceptes

Comunitats energètiques(); comunitats locals d'energia; mobilitat sostenible; gestió intel·ligent de la demanda; democratització del sector elèctric; generació distribuïda; etc.*

() Figura jurídica des de 25/12/21 i en l'exclusiu àmbit d'aplicació Ordre TED/1446/2021. Ídem 28/10/22 Ordre CE-Oficina.*

Figures jurídiques

Figures jurídiques sectorials

CER (Directiva 18/2001 i LSE), CCE (Directiva 19/944 i LSE) productor, consumidor, agregador independent, distribuïdora;

instal·lació de producció; autoconsum (LSE), autoconsum compartit, acord de repartiment repartiment (RD244/19) etc.

Vehicles jurídics

Cooperativa, cooperativa de consumidors i usuaris (normativa autonòmica), societat limitada, societat anònima, (LSC, no infravalorar el poder de configuració en estatuts, exclusió ànim lucre subjectiu, etc.) associació (LO1/02), comunitats de regants (RDL1 /01), consorci, etc., etc.

Projectes concrets

Tipus ideals: model Girona, model València, model fake, model Osona, model Prat del Llobregat. Disclaimer: acordem-nos de Max Weber i del 1255 CC: aquests models són tipus ideals. Genial a efectes divulgatius i de replicabilitat, però no (ens auto)posem portes al camp

Quatre reptes d'actualitat

Schlaich Dauss



- **Extern**: Les (presumptes) traves d'E-Distribució a l'autoconsum. Exemples.
- **Intern**: Com encaixem i comuniquem els entrebancs; amb filosofia i perspectiva macro (conscients del canvi que estem fent)
- **Dependència tecnològica**: no quedar-nos en ACC. També projectes de CE basats a nivell tecnològic en bateries, parcs FV, biomassa, district-heating, substitució calderes, aerotèrmia, agregació i flexibilitat demanda, etc.
- **Dependència econòmica**: Statu quo: 80/100Mio€ quatre convocatòries del CE-Implementa (convocades i resoltes), Ajuts SolarCoop (convocades). Tot bé, però les CE no poden estar bassades en ajudes públiques. Exemple de com ha de ser: els pioners, que, sense dependre d'elles, van acabar gaudint del *fortuna audaces iuvat* del CE-Implementa



Transposició nacional stricto sensu

Formal (definicions, art. 6 LSE): feta

- CER al 2020
- CCE al 2023
- 12 bis y 12 ter LSE copy paste de les directives, por tant no hi ha transposició de contingut

De contingut (marc jurídic facilitador/favorable): Pendent

- Els “avantatges” en autoconsum són redundants (figura de l'autorització accessible a tots).
- A dia d'avui, més enllà de les subvencions, la normativa no crea aquest marc favorable, aquest esglaó, que permeti als petits competir amb els grans en igualtat de condicions
- Conseqüències: dispersió normativa competencial i dependència de factors polítics

Proposta de RD de CER y CCE (següent slide)

- abans de l'avançament electoral, aprovació o no condicionada a actualitat política
- encara amb Govern, l'esborrany serà segurament enriquit gràcies a l'enorme interès y volum de propostes al tràmit d'audiència pública



En qualsevol cas dues pinzellades del que hi ha a l'esborrany

- **Clarificació dels conceptes jurídics indeterminats** de les definicions. Consolidació del principi de llibertat de forma, inclòs amb apertura a mercantilització fins el 49%.
- **Però marc jurídic favorable buit de contingut a excepció de la DF III:** alliberació del 5% de la capacitat reservada per a concurs als nusos de transport, accessible via xarxa de distribució.

I algunes pinzellades del que podria arribar ser (al·legacions)

- Sí llibertat de forma però **canviar “principalment” per “exclusivament”** en relació a destí dels beneficis (SL sense ànim de lucre subjectiu)
- Dotar **d'autèntic contingut a la facultat de representació** d'una CE respecte dels membres en relació als tràmits d'ACC
- Incrementar l'ambició de **la DF III** fins la proposta original de Valencia y clarificar tant CCE como CER poden dotar d'autèntic contingut a la previsió de participació al REER
- Aprofitar els **nusos de transició justa** igual que els reservats per a concursos de capacitat (DF III)
- Dotar **d'autèntic contingut l'intercanvi peer-to-peer** per a CER y CCE
- **Aprofitar la definició de proximitat a efectes de CER** per a incorporar nou contingut a l'art. d'instal·lacions pròximes **a efectes d'autoconsum:** aquelles titularitat de CER, respecto dels consumidors membres de la CER



Transposició autonòmica “impròpia” de marc jurídic favorable

- Navarra y Aragó han avançat en una transposició impròpia a nivell de definicions i contingut del marc jurídic facilitador/favorable
- Es molt difícil que sigui admissible competencialment; la regulació de bases del sistema energètic i miner corresponen en exclusiva a l'Estat. S'intenta justificar sota el prisma de la competència autonòmica per autoritzar instal·lacions elèctriques, però al definir CER y CCE y dotar-les de noves prerrogatives especials d'aplicació territorial, l'extralimitació sembla clara.
- En el caso d'Aragó comissió bilateral convocada, per veure el resultat, també arran dels canvis polítics.



- Normativa permet existir i prosperar a les CE i els seus projectes
- La transposició del marc jurídic favorable depèn de factors polítics. S'ha de lluitar, però no ha de ser una excusa/bloqueig
- Les EERR són rendibles i les CE són la eina ideal per empoderar i apropar-les a la ciutadania des del sector públic
- Fortuna audaces iuvat

Moltes gràcies per la vostra
atenció!

Jorge Andrey Sterner

Soci – Advocat

j.andrey@schlaich-dauss.com

Tel.: +34 682 36 24 92

LinkedIn: Jorge Andrey Sterner

Twitter: Jorge_A_Sterner

www.schlaich-dauss.com

Schlaich Dauss

