

INFORME D'INTERVENCIÓ EN RELACIÓ AL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST MUNICIPAL DE L'EXERCICI 2021

Amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2021 i en virtut de les atribucions de control establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir la sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

I d'igual manera, la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar, per majoria absoluta, l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està patint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet, en aquests casos, superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa que afecta a les hisendes locals, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta corporació està format pel propi Ajuntament, i les següents entitats dependents:

- Foment de la Rehabilitació Urbana de Manresa, SA
- Consorci per l'Impuls dels Serveis Educatius i Socials (pressupost en elaboració)
- Consorci de la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya
- Consorci per la Gestió de Residus del Bages (pressupost en elaboració)
- Consorci Parc Urbanístic de l'Agulla (pressupost en elaboració)
- Fundació Aigües Manresa, Junta de la Sèquia

TERCER. Legislació aplicable:

- Els articles 3, 11, 12, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.¹
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera
- L'Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

QUART. Malgrat que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la

¹ La **Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012**, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), **no deroga expressament el Reial decret 1463/2007**, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, **per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.**

seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

En aquest cas, tant l'article 165.1 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, com l'article 16, apartats 1 i 2, del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, estableixen que el Pressupost General atindrà al principi d'estabilitat i que la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, referit a l'aprovació del pressupost general.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

CINQUÈ. Compliment del principi de sostenibilitat financera

Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de

subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Aquesta operació ha de calcular-se a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens dependents no generadors d'ingressos de mercat.

L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la l'aprovació del pressupost de l'exercici 2021, de l'Ajuntament de Manresa, una vegada realitzats els ajustos SEC-10, presenta els següents resultats:

ESTAT CONSOLIDAT D'INGRESSOS I DESPESES DEL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI DE 2021

ESTAT D'INGRESSOS		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorci del Bages Per la Gestió de Residus	Consorci Urbanístic l'Agulla	Consorci per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	Consorci Impuls de serveis educatius i socials	SOCIETAT FOMENT FB-HABILITACIÓ URBANA, S.A.	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAÍTCL 1	IMPOSTOS DIRECTES	39.662.072,00							39.662.072,00
CAÍTCL 2	IMPOSTOS INDIRECTES	3.686.020,00							3.686.020,00
CAÍTCL 3	TAXES I ALTRES INGRESSOS	16.244.285,00	13.649.100,00		6.000,00	653.105,55		414.070,00	30.966.560,55
CAÍTCL 4	TRANSFERÈNCIES CORPENTIS	22.668.889,00	252.550,00		71.200,00			736.406,00	23.719.045,00
CAÍTCL 5	INGRESSOS PATRIMONIALS	375.600,00	100,00		100,00		20.635,00	1.021.500,00	1.417.935,00
CAÍTCL 6	ALINEACIÓ D'INVERSIONS REALS	0,00							0,00
CAÍTCL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	5.815.142,00	11.469.000,00		509.665,04				17.793.807,04
CAÍTCL 8	ACTIUS FINANCERS	81.000,00							81.000,00
CAÍTCL 9	PASSIUS FINANCERS	7.600.000,00							7.600.000,00
TOTAL INGRESSOS		96.122.008,00	25.370.750,00	0,00	586.965,04	653.105,55	20.635,00	2.171.976,00	124.925.439,59
a) Ingressos no financers (1 a 7)		88.441.008,00	25.370.750,00	0,00	586.965,04	653.105,55	20.635,00	2.171.976,00	117.244.439,59
ESTAT DE DESPESES		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorci del Bages Per la Gestió de Residus	Consorci Urbanístic l'Agulla	Consorci per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	Consorci Impuls de serveis educatius i socials	SOCIETAT FOMENT FB-HABILITACIÓ URBANA, S.A.	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAÍTCL 1	DESPESES DE PERSONAL	37.108.770,00	1.733.050,00			338.959,00		676.101,00	39.856.880,00
CAÍTCL 2	DESPESES DE BÉNS CORPENTIS I S.	28.597.862,00	10.633.100,00		78.236,67	258.174,28	18.035,00	771.095,00	40.356.492,95
CAÍTCL 3	DESPESES FINANCERES	700.826,00	2.000,00		600,00	5.663,00		-9.019,00	700.060,00
CAÍTCL 4	TRANSFERÈNCIES CORPENTIS	7.058.230,00				4.900,00	2.600,00		7.065.730,00
CAÍTCL 5	FONS CONTINGÈNCIA I ALTRES IMP.	438.700,00	80.000,00						518.700,00
CAÍTCL 6	INVERSIONS REALS	12.120.949,00	12.922.600,00						25.043.549,00
CAÍTCL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	2.154.565,00			508.128,37				2.662.693,37
CAÍTCL 8	ACTIUS FINANCERS	121.000,00							121.000,00
CAÍTCL 9	PASSIUS FINANCERS	7.821.116,00							7.821.116,00
TOTAL DESPESES		96.122.008,00	25.370.750,00	0,00	586.965,04	607.686,28	20.635,00	1.438.177,00	124.146.221,32
b) Despesa no financera (1 a 7)		88.179.892,00	25.370.750,00	0,00	586.965,04	607.686,28	20.635,00	1.438.177,00	116.204.105,32
Amortitzacions						62.000,00		433.170,00	
Benefici						2.120,28		300.629,00	
c) Estabilitat Pressupostària (a) - (b)		261.116,00	0,00	0,00	0,00	45.419,27	0,00	733.799,00	1.040.334,27
AJUSTOS SEC		4.868.089,38	no calculats						4.868.089,38
ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA +/- AJUSTOS SEC		5.129.205,38	0,00	0,00	0,00	45.419,27	0,00	733.799,00	5.908.423,65

*El **Consorci Urbanístic de l'Agulla** encara no compta amb el pressupost elaborat.

** El **Consorci del Bages per la Gestió de Residus**, i el **Consorci Impuls de Serveis Educatius i Socials**, presenten un pressupost pendent d'aprovació.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

De conformitat amb l'article 165 TRLRHL, en concordança amb l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, s'ha d'informar sobre de l'estat i moviments del deute - pendent de reemborsament i noves operacions previstes- durant l'exercici 2021.

Quan a l'Ajuntament de Manresa:

D'acord amb l'annex de l'Estat del Deute recollit en l'expedient de Pressupost, està prevista la sol·licitud d'un préstec per import de 7.600.000,00 euros, el qual no necessitarà de l'autorització de Tutela Financera de la Generalitat, perquè l'ajuntament compleix amb els paràmetres establerts.

També està previst que a final d'any l'import de retorn de deute sigui superior (7.821.110,89 euros) al nou import que es demana i, per tant, el balanç final ajudarà a la reducció d'aquesta magnitud.

VUITÈ. Conclusions.

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2021 de l'Ajuntament de Manresa i els seus ens dependents, cal informar, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, del següent resultat obtingut:

Que aquesta Entitat Local **compleix l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària** entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

La interventora,