

INTERVENCIÓ GENERAL

INFORME D'INTERVENCIÓ EN RELACIÓ AL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST MUNICIPAL DE L'EXERCICI 2024

Amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2024 i en virtut de les atribucions de control establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir la sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'aprovació i liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

Cal recordar que la Comissió Europea, va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement, en considerar que concorrien circumstàncies excepcionals que ho justificaven.

El Consell de Ministres va acordar la suspensió de les regles fiscals, sent ratificada aquesta decisió pel Congrés dels Diputats. Així mateix, es va acordar el seu manteniment en dues ocasions més, de manera que durant els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023 les Entitats Locals no han estat obligades a complir amb els objectius d'estabilitat i deute, així com amb la regla de despesa.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no va implicar la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa d'hisendes locals, totes continuant en vigor.

Igualment, tampoc va suposar la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern va fixar per a les Corporacions Locals una taxa de referència, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no va comportar la desaparició de la responsabilitat fiscal de cadascuna de les Administracions Públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

No obstant això, la situació de suspensió de les regles fiscals arriba a la seva fi, en haver-se anunciat que en 2024 tornaran a estar vigents.

Actualment les regles fiscals estan sent objecte de revisió, si bé les previsions apunten a que es produirà una reactivació paramètrica i gradual, que no retornarà a la rigidesa anterior a la suspensió,

si bé encara no s'ha concretat la forma en la qual es durà a terme ni les conseqüències que es derivarien d'això.

En tot cas, convé posar de manifest que la reactivació de les regles fiscals produeix efectes, fonamentalment, en la liquidació del pressupost, i no tant en la seva aprovació.

SEGON. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta corporació està format pel propi Ajuntament, i les següents entitats dependents:

- Consorci per l'Impuls dels Serveis Educatius i Socials
- Consorci de la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya
- Consorci per la Gestió de Residus del Bages
- Consorci Parc Urbanístic de l'Agulla
- Fundació Aigües Manresa, Junta de la Sèquia

TERCER. Legislació aplicable:

- Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.¹
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

QUART. Amb independència de si els objectius d'estabilitat, deute públic i regla de despesa no es troben fixats, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel

¹ La **Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012**, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), **no deroga expressament el Reial decret 1463/2007**, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, **per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.**

qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10, amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 *en el supòsit d'Informe per a l'aprovació del Pressupost* i 191.3 *en el supòsit d'Informe per a l'aprovació de la Liquidació del Pressupost* del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Per tant, per a l'aprovació del Pressupost Municipal per a l'exercici 2024, aquest càlcul es realitza a efectes informatius, per no estar fixat l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

CINQUÈ. Compliment del principi de sostenibilitat financera

Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'aval
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

Igual que succeeix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per no conèixer l'objectiu de deute públic, el càlcul del deute financer es realitza a efectes informatius.

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Aquesta operació ha de calcular-se a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens dependents no generadors d'ingressos de mercat.

L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la l'aprovació del pressupost de l'exercici 2024, de l'Ajuntament de Manresa, una vegada realitzats els ajustos SEC-10, presenta els següents resultats:

ESTAT CONSOLIDAT D'INGRESSOS I DESPESES DEL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI DE 2024						
ESTAT D'INGRESSOS		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorci del Bages Per la Gestió de Residus	Consorci per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAPÍTOL 1	IMPOSTOS DIRECTES	42.715.734,00				42.715.734,00
CAPÍTOL 2	IMPOSTOS INDIRECTES	4.286.729,00				4.286.729,00
CAPÍTOL 3	TAXES I ALTRES INGRESSOS	22.936.772,00	15.523.550,00		825.406,93	39.285.728,93
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	33.224.405,00	320.000,00	1.048.800,00		34.593.205,00
CAPÍTOL 5	INGRESSOS PATRIMONIALS	808.000,00	80.000,00		64.324,00	952.324,00
CAPÍTOL 6	ALINEACIÓ D'INVERSIONS REALS					0,00
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	4.983.338,00	710.000,00	1.536,67		5.694.874,67
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	37.313,00				37.313,00
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	7.536.000,00				7.536.000,00
TOTAL INGRESSOS		116.528.291,00	16.633.550,00	1.050.336,67	889.730,93	135.101.908,60
a) Ingressos no financers (1 a 7)		108.954.978,00	16.633.550,00	1.050.336,67	889.730,93	127.528.595,60
ESTAT DE DESPESES		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorci del Bages Per la Gestió de Residus	Consorci per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAPÍTOL 1	DESPESES DE PERSONAL	43.622.853,00	2.125.550,00	17.605,35	508.344,33	46.274.352,68
CAPÍTOL 2	DESPESES DE BÉNS CORRENTS I S.	39.938.789,00	12.433.400,00	32.131,32	327.886,86	52.732.207,18
CAPÍTOL 3	DESPESES FINANCERES	1.678.320,00	17.000,00	600,00	4.048,85	1.699.968,85
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	8.589.670,00		1.000.000,00	927,00	9.590.597,00
CAPÍTOL 5	FONS CONTINGÈNCIA I ALTRES IMP.	50.000,00	80.000,00			130.000,00
CAPÍTOL 6	INVERSIONS REALS	14.549.378,00	1.977.600,00			16.526.978,00
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	1.258.837,00				1.258.837,00
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	116.010,00				116.010,00
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	6.724.434,00				6.724.434,00
TOTAL DESPESES		116.528.291,00	16.633.550,00	1.050.336,67	841.207,04	135.053.384,71
b) Despesa no financera (1 a 7)		109.687.847,00	16.633.550,00	1.050.336,67	841.207,04	128.212.940,71
Amortitzacions						
Benefici						
C) Estabilitat Pressupostària (a) - b))		-732.869,00	0,00	0,00	48.523,89	-684.345,11
AJUSTOS SEC		-671.739,22	1.532.558,81			860.819,59
ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA +/- AJUSTOS SEC		-1.404.608,22	1.532.558,81	0,00	48.523,89	176.474,48

A nivell individualitzat, per a l'Ajuntament de Manresa, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és inferior a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses, provocant inestabilitat pressupostària per a l'exercici 2024 en un import de 732.868,00 euros; després de realitzar els ajustos SEC-10 detallats, es constata que els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són insuficients per finançar les despeses dels mateixos capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de dèficit pressupostari o necessitat de finançament d'1.404.608,22 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010. Aquesta circumstància fa que aquesta Intervenció adverteixi sobre la necessitat del seguiment acurat de l'execució pressupostària, per tal de revertir la situació abans d'acabar l'exercici 2024.

Malgrat aquest fet, el grup consolidat, té capacitat de finançament, és a dir, estabilitat pressupostària en 176.474,18 euros.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

De conformitat amb l'article 165 TRLRHL, en concordança amb l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, s'ha d'informar sobre de l'estat i moviments del deute -pendent de reemborsament i noves operacions previstes- durant l'exercici 2024.

Quan a l'Ajuntament de Manresa:

D'acord amb l'annex de l'Estat del Deute recollit en l'expedient de Pressupost, està prevista la sol·licitud d'un préstec per import de 7.536.000 euros. En el moment de la sol·licitud del préstec, caldrà valorar la necessitat de demanar l'autorització a Tutela Financera de la Generalitat per a l'operació, a l'espera dels càlculs de deute viu consolidat en aquella data.

També està previst que a final d'any l'import de retorn de deute sigui inferior (6.724.434,00 euros) al nou import que es demana i, per tant, el balanç final no ajudarà a la reducció d'aquesta magnitud.

VUITÈ. Conclusions.

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2023 de l'Ajuntament de Manresa i els seus ens dependents, cal informar, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, del següent resultat obtingut:

Que aquesta entitat local juntament amb els seus dependents que consoliden **compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària**, entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu Comptable 2010.

La interventora,