

INT.DON2022000030

INFORME D'INTERVENCIÓ EN RELACIÓ AL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST MUNICIPAL DE L'EXERCICI 2023

Amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2023 i en virtut de les atribucions de control establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir la sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'aprovació i liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

És precís recordar que la Comissió Europea, va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement el 2020 (prorrogada per l'exercici 2021 i 2022), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per l'any 2023, per la qual cosa, el Consell de Ministres del passat 26 de juliol, va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.

Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals el 2023. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des del mateix dia en que es va prendre l'acord, es mantenen suspesos durant l'exercici 2023 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de la despesa.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa que afecta a les hisendes locals, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2023 equivalent a un superàvit del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta corporació està format pel propi Ajuntament, i les següents entitats dependents:

- Consorci per l'Impuls dels Serveis Educatius i Socials
- Consorci de la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya
- Consorci per la Gestió de Residus del Bages
- Consorci Parc Urbanístic de l'Agulla
- Fundació Aigües Manresa, Junta de la Sèquia

TERCER. Legislació aplicable:

- Els articles 3, 11, 12, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.¹
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera

QUART. Malgrat que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

En aquest cas, tant l'article 165.1 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, com l'article 16, apartats 1 i 2, del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, estableixen que el Pressupost General atindrà al principi d'estabilitat i que la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el

¹ La **Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012**, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), **no deroga expressament el Reial decret 1463/2007**, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, **per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.**

compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, referit a l'aprovació del pressupost general.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

CINQUÈ. Compliment del principi de sostenibilitat financera

Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'aval.
- Operacions formalitzades disponibles no disposades.
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL.
- Import d'operacions projectades o formalitzades.
- Altres deutes.

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no sorgirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts a la normativa d'hisenda per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit, computada al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Aquesta operació ha de calcular-se a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens dependents no generadors d'ingressos de mercat.

L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la l'aprovació del pressupost de l'exercici 2023, de l'Ajuntament de Manresa, una vegada realitzats els ajustos SEC-10, presenta els següents resultats:

ESTAT CONSOLIDAT D'INGRESSOS I DESPESES DEL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI DE 2023

ESTAT D'INGRESSOS		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorti del Bages Per la Gestió de Residus	Consorti Urbanístic l'Agulla	Consorti per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	Consorti Impuls de serveis educatius i socials	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAPÍTOL 1	IMPOSTOS DIRECTES	42.154.219,00						42.154.219,00
CAPÍTOL 2	IMPOSTOS INDIRECTES	4.358.990,00						4.358.990,00
CAPÍTOL 3	TAXES I ALTRES INGRESSOS	20.019.200,00	15.002.300,00	10,00		788.998,28		35.810.508,28
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	29.167.237,00	600.300,00	74.452,00	420.600,00			30.262.589,00
CAPÍTOL 5	INGRESSOS PATRIMONIALS	248.000,00	100,00				20.635,00	268.735,00
CAPÍTOL 6	ALINEACIÓ D'INVERSIONS REALS	155.000,00						155.000,00
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	6.075.096,00	6.580.000,00		1.536,67			12.656.632,67
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	33.500,00						33.500,00
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	7.750.000,00						7.750.000,00
TOTAL INGRESSOS		109.961.242,00	22.182.700,00	74.462,00	422.136,67	788.998,28	20.635,00	133.450.173,95
a) Ingressos no financers (1 a 7)		102.177.742,00	22.182.700,00	74.462,00	422.136,67	788.998,28	20.635,00	125.666.673,95
ESTAT DE DESPESES		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorti del Bages Per la Gestió de Residus	Consorti Urbanístic l'Agulla	Consorti per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	Consorti Impuls de serveis educatius i socials	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAPÍTOL 1	DESPESES DE PERSONAL	40.745.899,00	1.968.550,00		17.010,00	478.001,41		43.209.460,41
CAPÍTOL 2	DESPESES DE BÉNS CORRENTS I S.	37.446.008,00	11.582.050,00	33.962,00	29.526,67	262.938,41	3.800,00	49.358.285,08
CAPÍTOL 3	DESPESES FINANCERES	941.697,00	21.500,00	500,00	600,00	4.691,33	50,00	969.038,33
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	8.034.117,00			375.000,00	900,00	2.600,00	8.412.617,00
CAPÍTOL 5	FONS CONTINGÈNCIA I ALTRES IMP.	507.240,00	80.000,00					587.240,00
CAPÍTOL 6	INVERSIONS REALS	13.126.549,00	8.530.600,00					21.657.149,00
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	1.151.216,00		40.000,00				1.191.216,00
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	115.010,00						115.010,00
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	7.893.506,00						7.893.506,00
TOTAL DESPESES		109.961.242,00	22.182.700,00	74.462,00	422.136,67	746.531,15	6.450,00	133.393.521,82
b) Despesa no financera (1 a 7)		101.952.726,00	22.182.700,00	74.462,00	422.136,67	746.531,15	6.450,00	125.385.005,82
Amortitzacions						59.849,72		
Benefici						1.860,51		
c) Estabilitat Pressupostària (a) - b))		225.016,00	0,00	0,00	0,00	42.467,13	14.185,00	281.668,13
AJUSTOS SEC		3.481.871,81	118.542,27					3.600.414,08
ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA +/- AJUSTOS SEC		3.706.887,81	118.542,27	0,00	0,00	42.467,13	14.185,00	3.882.082,21

El grup consolidat té capacitat de finançament, és a dir, estabilitat pressupostària.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

De conformitat amb l'article 165 TRLRHL, en concordança amb l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, s'ha d'informar sobre de l'estat i moviments del deute -pendent de reemborsament i noves operacions previstes- durant l'exercici 2023.

Quan a l'Ajuntament de Manresa:

D'acord amb l'annex de l'Estat del Deute recollit en l'expedient de Pressupost, està prevista la sol·licitud d'un préstec per import de 7.750.000 euros. En el moment de la sol·licitud del préstec, caldrà valorar la necessitat de demanar l'autorització a Tutela Financera de la Generalitat per a l'operació, a l'espera dels càlculs de deute viu consolidat en aquella data.

També està previst que a final d'any l'import de retorn de deute sigui superior (7.893.506,00 euros) al nou import que es demana i, per tant, el balanç final ajudarà a la reducció d'aquesta magnitud.

VUITÈ. Conclusions.

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2023 de l'Ajuntament de Manresa i els seus ens dependents, cal informar, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, del següent resultat obtingut:

Que aquesta entitat local juntament amb els seu ens dependents que consoliden **compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària**, entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu Comptable 2010.

La interventora,