

INT.DON2021000014

## **INFORME D'INTERVENCIÓ EN RELACIÓ AL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST MUNICIPAL DE L'EXERCICI 2022**

Amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2022 i en virtut de les atribucions de control establertes a l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

### **INFORME**

**PRIMER.** La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir la sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

I d'igual manera, la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola.

El 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar, per majoria absoluta, l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està patint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet, en aquests casos, superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

Per altra banda, el passat 13 de setembre de 2021, el Ple del Congrés ha apreciat novament, que persistien les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals a l'exercici 2022.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa que afecta a les hisendes locals, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2022 del 0,0% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

### **SEGON. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.**

El perímetre de consolidació d'aquesta corporació està format pel propi Ajuntament, i les següents entitats dependents:

- Consorci per l'Impuls dels Serveis Educatius i Socials
- Consorci de la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya
- Consorci per la Gestió de Residus del Bages
- Consorci Parc Urbanístic de l'Agulla
- Fundació Aigües Manresa, Junta de la Sèquia

### **TERCER. Legislació aplicable:**

- Els articles 3, 11, 12, 21 i 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.<sup>1</sup>
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

---

<sup>1</sup> La **Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012**, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), **no deroga expressament el Reial decret 1463/2007**, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, **per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.**

- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera
- L'Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

**QUART.** Malgrat que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

En aquest cas, tant l'article 165.1 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, com l'article 16, apartats 1 i 2, del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, estableixen que el Pressupost General atindrà al principi d'estabilitat i que la Intervenció Local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia Entitat Local i dels seus organismes i entitats dependents

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, referit a l'aprovació del pressupost general.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021 i 2022 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

#### **CINQUÈ. Compliment del principi de sostenibilitat financera**

Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals,

aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31<sup>a</sup> de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'avalis
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

### **SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.**

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Aquesta operació ha de calcular-se a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens dependents no generadors d'ingressos de mercat.

L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la l'aprovació del pressupost de l'exercici 2022, de l'Ajuntament de Manresa, una vegada realitzats els ajustos SEC-10, presenta els següents resultats:

**ESTAT CONSOLIDAT D'INGRESSOS I DESPESES DEL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI DE 2022**

ESTAT D'INGRESSOS		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorti del Bages Per la Gestió de Residus	Consorti Urbanístic l'Agulla	Consorti per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	Consorti Impuls de serveis educatius i socials	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAPÍTOL 1	IMPOSTOS DIRECTES	41.651.759,00						41.651.759,00
CAPÍTOL 2	IMPOSTOS INDIRECTES	3.781.590,00						3.781.590,00
CAPÍTOL 3	TAXES I ALTRES INGRESSOS	16.959.019,00	15.378.300,00	10,00	6.000,00	757.280,55		33.100.609,55
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	28.357.609,00	310.000,00	164.796,00	167.400,00			28.999.805,00
CAPÍTOL 5	INGRESSOS PATRIMONIALS	417.600,00	100,00		100,00		20.635,00	438.435,00
CAPÍTOL 6	ALINEACIÓ D'INVERSIONS REALS	0,00						0,00
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	1.567.545,00	19.420.000,00		110.036,02			21.097.581,02
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	66.500,00						66.500,00
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	8.150.000,00	5.100.000,00					13.250.000,00
<b>TOTAL INGRESSOS</b>		<b>100.951.622,00</b>	<b>40.208.400,00</b>	<b>164.806,00</b>	<b>283.536,02</b>	<b>757.280,55</b>	<b>20.635,00</b>	<b>142.386.279,57</b>
<b>a) Ingressos no financers (1 a 7)</b>		<b>92.735.122,00</b>	<b>35.108.400,00</b>	<b>164.806,00</b>	<b>283.536,02</b>	<b>757.280,55</b>	<b>20.635,00</b>	<b>129.069.779,57</b>
ESTAT DE DESPESES		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorti del Bages Per la Gestió de Residus	Consorti Urbanístic l'Agulla	Consorti per la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya	Fundació Aigües Manresa Junta de la Sèquia	Consorti Impuls de serveis educatius i socials	ESTAT DE CONSOLIDACIÓ
CAPÍTOL 1	DESPESES DE PERSONAL	38.674.256,00	1.751.150,00			416.488,30		40.841.894,30
CAPÍTOL 2	DESPESES DE BÉNS CORRENTS I S.	33.562.184,00	11.938.300,00	62.462,12	89.436,67	265.122,93	3.800,00	45.921.305,72
CAPÍTOL 3	DESPESES FINANCERES	418.577,00	46.400,00	500,00	600,00	4.999,05	50,00	471.126,05
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	8.079.329,00		27.343,88	85.000,00	5.900,00	2.600,00	8.200.172,88
CAPÍTOL 5	FONS CONTINGÈNCIA I ALTRES IMP.	459.477,00	80.000,00					539.477,00
CAPÍTOL 6	INVERSIONS REALS	8.980.288,00	26.392.550,00	4.500,00				35.377.338,00
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	2.180.822,00		70.000,00	108.499,35			2.359.321,35
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	121.000,00						121.000,00
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	8.475.689,00						8.475.689,00
<b>TOTAL DESPESES</b>		<b>100.951.622,00</b>	<b>40.208.400,00</b>	<b>164.806,00</b>	<b>283.536,02</b>	<b>692.510,28</b>	<b>6.450,00</b>	<b>142.307.324,30</b>
<b>b) Despesa no financera (1 a 7)</b>		<b>92.354.933,00</b>	<b>40.208.400,00</b>	<b>164.806,00</b>	<b>283.536,02</b>	<b>692.510,28</b>	<b>6.450,00</b>	<b>133.710.635,30</b>
Amortitzacions						62.000,00		
Benefici						2.120,28		
<b>c) Estabilitat Pressupostària (a) - b))</b>		<b>380.189,00</b>	<b>-5.100.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>64.770,27</b>	<b>14.185,00</b>	<b>-4.640.855,73</b>
<b>AJUSTOS SEC</b>		<b>6.929.820,71</b>	<b>-3.105.812,66</b>					<b>3.824.008,05</b>
<b>ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA +/- AJUSTOS SEC</b>		<b>7.310.009,71</b>	<b>-8.205.812,66</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>64.770,27</b>	<b>14.185,00</b>	<b>-816.847,68</b>

Aquesta situació negativa es fonamenta bàsicament en l'operació de préstec prevista per part del Consorci del Bages per la Gestió dels Residus; això ve provocat perquè l'ingrés del préstec del capítol 9 va a finançar despesa del capítol 6, cosa que descompensa el càlcul pel qual es regeix la capacitat de finançament (suma ingressos capítols 1 a 7 menys suma despeses capítols 1 a 7).

Si traiem l'efecte del préstec del consorci, el grup consolidat tindria capacitat de finançament, és a dir, estabilitat pressupostària.

### SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim

d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

De conformitat amb l'article 165 TRLRHL, en concordança amb l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, s'ha d'informar sobre de l'estat i moviments del deute -pendent de reemborsament i noves operacions previstes- durant l'exercici 2022.

Quan a l'Ajuntament de Manresa:

D'acord amb l'annex de l'Estat del Deute recollit en l'expedient de Pressupost, està prevista la sol·licitud d'un préstec per import de 8.150.000,00 euros. En el moment de la sol·licitud del préstec, caldrà valorar la necessitat de demanar l'autorització a Tutela Financera de la Generalitat per a l'operació, a l'espera dels càlculs de deute viu consolidat en aquella data.

També està previst que a final d'any l'import de retorn de deute sigui superior (8.475.689,00 euros) al nou import que es demana i, per tant, el balanç final ajudarà a la reducció d'aquesta magnitud.

Quan al Consorci de Residus:

Per aquest exercici 2022 està prevista la sol·licitud d'una operació de crèdit per valor de 5.100.000,00 euros, cosa que afectarà a l'estat consolidat del deute del grup i que caldrà realitzar els càlculs oportuns.

**VUITÈ. Conclusions.**

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2022 de l'Ajuntament de Manresa i els seus ens dependents, cal informar, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, del següent resultat obtingut:

Que aquesta entitat local juntament amb els seu ens dependents que consoliden **no compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària**, entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu Comptable 2010.

La interventora,