Intervenció General
Expedient: INT.DON2026000028

Número de Referència: DYBBY2MZYUMC
Podeu validar i obtenir la versió electrònica d'aquest document a http://www.ajmanresa.cat/validar

INFORME DE CONTROL PERMANENT PREVI DEL CÀLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST PER L'EXERCICI 2027

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b) 6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent

INFORME

PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

És per això que l'aprovació dels Pressupostos de les Entitats Locals ha de realitzar-se sota el compliment de les anomenades regles fiscals.

Pel que fa al principi d'estabilitat pressupostària, l'elaboració, aprovació i execució dels Pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o els ingressos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment d'aquest, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Així mateix, i pel que fa al deute públic, el límit de deute de l'Administració Pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.

Respecte del càlcul de la regla de la despesa, després de la modificació de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministraments d'informació previstes en la LOEPSF per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, es va suprimir l'obligació de remetre l'informe d'intervenció del compliment de la

regla de despesa abans del 31 de gener de cada any, per la qual cosa aquesta variable produeix efectes, fonamentalment, en liquidació del pressupost.

Així, en l'aprovació del Pressupost únicament existeix obligació d'emetre informe de la Intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, sense perjudici de què per la Intervenció s'estimi convenient la inclusió de la regla de despesa.

SEGON. Legislació aplicable

- Els articles 3, 4, 11 i 12 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16 del Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març[1] .
- La Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- L'article 15.3.c) de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

TERCER. L'apartat 1 de l'article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, indica que el pressupost general atendrà al compliment del principi d'estabilitat.

La Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent, i s'incorporarà als informes previstos en els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació, en virtut del que es disposa en l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals.

[1] La Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), no deroga expressament el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.

Número de Referència: DYBBY2MZYUMC

Podeu validar i obtenir la versió electrònica d'aquest document a http://www.ajmanresa.cat/validar

QUART. Igualment els és d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, entesa com la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

Els objectius de deute públic aprovats anualment per les Corts Generals es refereixen al subsector de l'Administració Local, és per això que, conforme a l'objectiu de deute públic, el conjunt de les entitats locals no pot depassar el límit de deute "global" fixat en un percentatge sobre el PIB per a cada exercici, tal com estableix l'article 13 de la LOEPSF.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals.
- Operacions formalitzades disponibles no disposades.
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL.
- Import d'operacions projectades o formalitzades.
- Altres deutes.

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

Així mateix, el càlcul del deute financer permet conèixer els límits establerts en la normativa per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que formen el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació de l'Ajuntament de Manresa està format pel propi Ajuntament, i els següents organismes i entitats dependents:

- Consorci del Bages per la Gestió de Residus
- Consorci Urbanístic l'Agulla
- Fundació Aigües Manresa - Junta de la Sèquia
- Manresana d'Equipaments Escènics, SLU

SISÈ. Compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el *«Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals»* i en la *«Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques»* editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

- Ajust per no recaptació d'ingressos de caràcter negatiu: a partir de les dades històriques que es tenen, s'aplica el percentatge de no recaptació d'ingressos (corrents i tancats) i es reflecteix a les previsions.
- Ajust per retenció liquidació de la PTE: són ajustos positius de la participació en tributs de l'Estat, degut al mètode de comptabilització (criteri de caixa i reconeixement del dret).

- Ajust per grau d'execució de la despesa: aquest és un ajust positiu que parteix dels crèdits inicials, efectuant una correcció de despesa que no s'executarà en base al comportament dels tres últims exercicis.

B. El càlcul de l'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2027 de l'Ajuntament de Manresa, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

ESTAT CONSOLIDAT D'INGRESSOS I DESPESES DEL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI DE 2027

ESTAT D'INGRESSOS		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorci del Bages Per la Gestió de Residus	Consorci Urbanístic l'Agulla	Fundació Aigues Manresa Junta de la Sèquia	Manresana d'Equipaments Escènics, SLU	Total	Ajustos de consolidació	ESTAT D'INGRESSOS CONSOLIDAT
CAPÍTOL 1	IMPOSTOS DIRECTES	48.532.577,00					**48.532.577,00**	0,00	**48.532.577,00**
CAPÍTOL 2	IMPOSTOS INDIRECTES	4.814.446,00					**4.814.446,00**	0,00	**4.814.446,00**
CAPÍTOL 3	TAXES I ALTRES INGRESSOS	23.416.504,00	20.304.500,00		645.328,47	1.275.001,00	**45.641.333,47**	-4.166.000,00	**41.475.333,47**
CAPÍTOL 4	TRANSFERÈNCIES CORRENTS	39.872.733,00	898.000,00	89.225,00	201.000,00	1.623.153,00	**42.684.111,00**	-1.196.638,00	**41.487.473,00**
CAPÍTOL 5	INGRESSOS PATRIMONIALS	1.504.000,00	50.000,00			225.000,00	**1.779.000,00**	0,00	**1.779.000,00**
CAPÍTOL 6	ALINEACIÓ D'INVERSIONS REALS	1.792.210,00					**1.792.210,00**	0,00	**1.792.210,00**
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	2.971.345,00					**2.971.345,00**	-506.000,00	**2.465.345,00**
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	244.932,00					**244.932,00**	0,00	**244.932,00**
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	9.397.852,00					**9.397.852,00**	0,00	**9.397.852,00**
	Subvencions aplicades a RTAT								
TOTAL INGRESSOS		**132.546.599,00**	**21.252.500,00**	**89.225,00**	**846.328,47**	**3.123.154,00**	**157.857.806,47**	**-5.868.638,00**	**151.989.168,47**
a) Ingressos no financers (1 a 7)		**122.903.815,00**	**21.252.500,00**	**89.225,00**	**846.328,47**	**3.123.154,00**	**148.215.022,47**	**-5.868.638,00**	**142.346.384,47**

ESTAT DE DESPESES		PRESSUPOST AJUNTAMENT	Consorci del Bages Per la Gestió de Residus	Consorci Urbanístic l'Agulla	Fundació Aigues Manresa Junta de la Sèquia	Manresana d'Equipaments Escènics, SLU	Total	Ajustos de consolidació	ESTAT DE DESPESES CONSOLIDAT
CAPÍTOL 1	DESPESES DE PERSONAL	49.624.456,00	2.553.550,00		516.852,31	807.654,00	**53.502.512,31**	0,00	**53.502.512,31**
CAPÍTOL 2	DESPESES DE BÉNS CORRENTS I S.	47.801.557,00	17.549.700,00	88.705,00	278.981,72	2.270.500,00	**67.989.443,72**	-2.830.055,00	**65.159.388,72**
CAPÍTOL 3	DESPESES FINANCERES	1.196.297,00	102.250,00	500,00	2.889,39		**1.301.936,39**	0,00	**1.301.936,39**
CAPÍTOL 4	TRANSFERENCIES CORRENTS	11.384.466,00			500,00		**11.384.966,00**	-1.117.038,00	**10.267.928,00**
CAPÍTOL 5	FONS CONTINGÈNCIA I ALTRES IMP.	50.000,00	80.000,00				**130.000,00**	0,00	**130.000,00**
CAPÍTOL 6	INVERSIONS REALS	11.335.576,00	967.000,00	10,00			**12.302.586,00**	0,00	**12.302.586,00**
CAPÍTOL 7	TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	3.562.364,00		10,00			**3.562.374,00**	-531.000,00	**3.031.374,00**
CAPÍTOL 8	ACTIUS FINANCERS	638.702,00					**638.702,00**	0,00	**638.702,00**
CAPÍTOL 9	PASSIUS FINANCERS	6.953.181,00					**6.953.181,00**	0,00	**6.953.181,00**
	Amortitzacio								
TOTAL DESPESES		**132.546.599,00**	**21.252.500,00**	**89.225,00**	**799.223,42**	**3.078.154,00**	**157.765.701,42**	**-4.478.093,00**	**153.287.608,42**
b) Despesa no financera (1 a 7)		**124.954.716,00**	**21.252.500,00**	**89.225,00**	**799.223,42**	**3.078.154,00**	**150.173.818,42**	**-4.478.093,00**	**145.695.725,42**
Amortitzacions					- 81.333,32	- 225.000,00	- 306.333,32		**- 306.333,32**
Sub. Aplicades a rtat					34.590,90	180.000,00	214.590,90		**214.590,90**
C) Estabilitat Pressupostària (a) - b))		**-2.050.901,00**	**0,00**	**0,00**	**47.105,05**	**45.000,00**	**-1.958.795,95**		**-3.349.340,95**
AJUSTOS SEC		2.546.075,57	53.760,81				**2.599.836,38**		**2.599.836,38**
CNF +/- AJUSTOS SEC		**495.174,57**	**53.760,81**	**0,00**	**47.105,05**	**45.000,00**	**641.040,43**	**-1.390.545,00**	**-749.504,57**

A nivell **individualitzat**, per a l'Ajuntament de Manresa, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és inferior a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de

Número de Referència: DYBBY2MZYUMC
Podeu validar i obtenir la versió electrònica d'aquest document a http://www.ajmanresa.cat/validar

Despeses. L'explicació bàsica és la diferència entre els ingressos del capítol 9 provinents de préstec en contra de l'import molt inferior del capítol 9 de despeses d'amortització de capital. En un primer moment, abans d'ajustos, existeix una inestabilitat pressupostària; no obstant, degut als ajustos realitzats, la corporació obté estabilitat en el pressupost 2027.

Per altra banda, a nivell **consolidat** i després de realitzar els ajustos SEC-10 detallats, es constata que els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són insuficients per finançar les despeses dels mateixos capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de dèficit pressupostari per a totes les entitats del perímetre. En aquesta ocasió, un cop fets els ajustos corresponents, no s'aconsegueix superar la situació de necessitat pressupostària, resultant un import negatiu de 749.504,57 euros. L'explicació d'aquesta situació la provoca, bàsicament, els ajustos de consolidació de transferències entre les entitats, degut a que les previsions d'algunes transferències de l'ajuntament no s'ajusta a la previsió d'ingressos dels pressupostos dels ens; en l'informe de la Intervenció al pressupost 2027, a l'apartat SEGON. es detallen els casos següents:

"També s'ha comprovat la coincidència entre les aportacions previstes als pressupostos de les entitats participades per l'ajuntament, ja formin part o no del perímetre de consolidació en termes SEC-10. De les quantitats previstes al pressupost municipal n'obtenim les observacions següents:

a. *Consorci Urbanístic de l'Agulla: hi consta un ingrés de 80.000 euros que no està pressupostat a l'ajuntament.*
b. *Consorci per la Gestió de Residus del Bages: incorpora al seu pressupost uns ingressos d'1.121.000,00 euros provinents de l'ajuntament que no estan contemplats al pressupost municipal.*
c. *Manresana d'Actius Turístics, Museus i Fires, SA, conté al seu pressupost un import de 855.500,00 euros que no estan previstos al pressupost municipal.*
d. *La resta d'entitats, societats principalment, existeix coincidència general en els imports pressupostats."*

En conseqüència, amb base als càlculs anteriors, a nivell consolidat, aquesta Entitat presenta **necessitat de finançament** de 749.504,57 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim

Número de Referència: DYBBY2MZYUMC

Podeu validar i obtenir la versió electrònica d'aquest document a http://www.ajmanresa.cat/validar

d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

D'acord amb l'annex de l'Estat del Deute recollit en l'expedient de Pressupost, està prevista la sol·licitud d'un préstec per import de 8.597.852,00 euros (9.397.852,00 euros menys 800.000,00 euros provinents de sobrants de crèdit d'exercicis anteriors). En el moment de la sol·licitud del préstec, caldrà valorar la necessitat de demanar l'autorització a Tutela Financera de la Generalitat per a l'operació, a l'espera dels càlculs de deute viu consolidat en aquella data.

VUITÈ. Conclusions.

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2027 de l'Ajuntament de Manresa i els seus ens dependents, cal informar, d'acord amb l'article 16.2 del Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, del següent resultat obtingut:

A. Que aquesta entitat local juntament amb els seu ens dependents que consoliden **incompleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària,** ja que el projecte de pressupost neix amb necessitat de finançament, tal i com s'ha exposat en els apartats anteriors.

B. Que aquesta entitat local juntament amb els seu ens dependents que consoliden **compleix l'objectiu la sostenibilitat financera**, entesa com la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial

La interventora,

Signat electrònicament per: MARIONA RIBERA ESPARBE
Data: 09/11/2026 9:14:30
Raó: Signatura
Lloc: Manresa

Signat electrònicament per: JOSE LUIS GONZALEZ LEAL
Data: 12/11/2026 13:55:07
Raó: Se'n va donar compte a la Comissió informativa de Serveis Generals en data 12/11/2026
Lloc: Manresa

Signat electrònicament per: JOSE LUIS GONZALEZ LEAL
Data: 19/11/2026 12:28:16
Raó: Se'n va donar compte al Ple de 19/11/2026
Lloc: Manresa