

SERVEI DE CONTRACTACIÓ, PATRIMONI I INVERSIONS
UNITAT DE CONTRACTACIÓ

ACTA DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ DEL PROJECTE PER A LA IMPLANTACIÓ D'UNA OFICINA TÈCNICA DE SEGURETAT I RENOVACIÓ D'ELECTRÒNICA DE XARXA, EN EL MARC DEL PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA – FINANÇAT PER LA UNIÓ EUROPEA – NEXTGENERATIONEU.

CON.LIA 2023000046

En data 25 d'agost de 2023, a les 12 hores i 30 minuts, es reuneixen els membres de la Mesa de contractació del Projecte per a la implantació d'una oficina tècnica de seguretat i renovació d'electrònica de xarxa, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU.

Integren la Mesa de contractació:

- **President:** Pere Massegú Bruguera, regidor delegat d'Hisenda.
- **Secretària:** Carme Morales Baldonado, tècnica del Servei de Contractació, Patrimoni i Inversions.
- **Vocals:** Montserrat Clotet Masana, regidora delegada de Recursos Humans i Govern Obert.
Zulema Pascual Anitua, interventora accidental.
Rosa Gomà Batriu, secretària general accidental.
Xavier Naval Marcos, cap del Servei de Tecnologies i Sistemes d'Informació.
- **Vocal absent** Esteve Albàs Caminal, cap del Servei de Contractació, Patrimoni i Inversions.

La Mesa de contractació es porta a terme mitjançant l'eina informàtica Google Meet.

D'acord amb la convocatòria de la Mesa, els assumptes a tractar es detallen a continuació:

PRIMER.- Anàlisi de les consideracions presentades sobre els possibles valors anormals o desproporcionats i l'informe tècnic emès al respecte.

En la Mesa del dia 14 de juliol de 2023 i amb posterioritat a l'obertura del sobres número 3, es va detectar que l'oferta presentada per la mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), podia incloure valors anormals o desproporcionats, atès que ha ofert una baixa del 53,20%, mentre que el límit se situa segons el plec de clàusules administratives en el 46,02 % (36,02 més 10 punts). Per aquest motiu, la Mesa va acordar requerir l'entitat mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) que justifiqués la viabilitat econòmica de l'oferta formulada.

El dia 24 de juliol de 2023, l'entitat mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), presenta sol·licitud al Registre de l'Ajuntament de Manresa, identificada amb el registre d'entrada número E2023063427, acompanyant una justificació tècnica i econòmica de la proposta presentada per aquesta.

Un cop rebudes les consideracions realitzades per ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), es trameten als serveis tècnics per a la seva valoració.

El cap de Servei de Tecnologies i Sistemes d'Informació i la cap d'Unitat de Comunicació de Dades i Seguretat, emeten informe el dia 23 d'agost de 2023, el qual s'adjunta a la present acta.

El cap de Servei de Tecnologies i Sistemes d'Informació exposa a la Mesa el contingut de l'informe adjunt, en consonància amb aquest contingut, proposa a la Mesa de Contractació que, la proposta presentada per ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL, sigui acceptada i no es consideri aquesta oferta exclosa per incloure possibles valors anormals o desproporcionats.

Així doncs, la Mesa, d'acord amb els informes tècnics de data 14 de juliol de 2023 i 23 d'agost de 2023, l'exposició realitzada pel cap de Servei de Tecnologies i Sistemes d'Informació, acorda acceptar la proposició següent:

Número	LICITADOR	CIF
2	ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL	B-88.557.061

En conseqüència, les proposicions admeses al procediment de licitació són les que es detallen a continuació:

Número	Licitador	CIF
1	SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, S.L.	B-61.588.737
2	ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD S L	B-88.557.061

SEGON.- Un cop valorats els aspectes indicats en el punt primer, si escau proposta d'adjudicació del contracte.

Una vegada acceptada en el procediment de licitació l'oferta presentada per la mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), la puntuació obtinguda pels licitadors admesos al procediment de licitació pel que fa referència al sobre número 3 és la que es detalla a continuació:

CONTINGUT SOBRE 3

Empresa	Oferta econòmica					Milliores relacionades amb la implantació de l'OTS						Milliores relacionades amb la renovació de l'electrònica de xarxa				Milliores relacionades amb el factor doble autenticació
	Llicències (preu anual)	Llicències (preu global per 3 anys)	Servei de monitorització i gestió (preu anual)	Servei de monitorització i gestió (preu global per 3 anys)	TOTAL	Activitat de monitoratge addicional	Servei addicional (reactiu, preventiu/proactiu, o de gestió de qualitat)	Activitat d'auditoria de seguretat	Activitat d'avaluació del rendiment i estat físic dels sistemes	Multicanalitat en l'enviament d'avisos	Hora extra d'atenció a incidències en suport 8x5	Port addicional als requerit + transceptor i cable amb connectivitat 10GBSFP+	Plataforma Modalitat Cloud	Ports BGBaseT	Interconnexió a nivell de patch-panells	Token físic
SIRT	12.962,51 €	38.887,52 €	11.707,04 €	35.121,11 €	74.008,63 €	4,00	5,00	1,00	1,00	2,00	8,00	4,00	1,00	4,00	1,00	4,00
ICA	1.830,00 €	5.490,00 €	12.396,69 €	37.190,07 €	42.680,07 €	4,00	5,00	1,00	1,00	4,00	8,00	4,00	1,00	48,00	1,00	4,00

PUNTUACIÓ SOBRE 3

Empresa	Oferta econòmica	Milliores relacionades amb la implantació de l'OTS							Milliores relacionades amb la renovació de l'electrònica de xarxa				Milliores relacionades amb el factor doble autenticació	TOTAL
		Activitat de monitoratge addicional	Servei addicional (reactiu, preventiu/proactiu, o de gestió de qualitat)	Activitat d'auditoria de seguretat	Activitat d'avaluació del rendiment i estat físic dels sistemes	Multicanalitat en l'enviament d'avisos	Hora extra d'atenció a incidències en suport 8x5	Port addicional als requerit + transceptor i cable amb connectivitat 10GBSFP+	Plataforma Modalitat Cloud	Ports BGBaseT	Interconnexió a nivell de patch-panells	Token físic		
1 SIRT	11,53	4,00	5,00	1,00	1,00	1,00	2,00	4,00	1,00	4,00	2,00	2,00	38,53	
2 ICA	20,00	4,00	5,00	1,00	1,00	2,00	2,00	4,00	1,00	4,00	2,00	2,00	48,00	

Així doncs, la puntuació final obtinguda és la següent:

Posició Classificació	Empresa	Puntuació sobre 1	Puntuació sobre 2	Total puntuació
1	ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD S.L.	26,50	48,00	74,50
2	SISTEMAS INTEGRALES DE REDES Y TELECOMUNICACIONES, S.L.	24,00	38,53	62,53

A la vista dels antecedents, la Mesa aprova la puntuació final, amb el resultat transcrit en el quadre anterior, i proposa a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte del Projecte per a la implantació d'una oficina tècnica de seguretat i renovació d'electrònica de xarxa, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU, a favor de la proposició presentada per l'entitat ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) per un preu global pel que fa referència única i exclusivament a les llicències de programari de seguretat i del servei de monitorització i gestió per a tres (3) anualitats de quaranta-dos mil sis-cents vuitanta euros amb set cèntims, (42.680,07€), IVA no inclòs, juntament amb les millores i els preus unitaris que consten incorporats a l'oferta presentada per l'esmentada entitat.

La Mesa acorda que tots els acords adoptats en aquest punt segon quedaran condicionats a la comprovació posterior de la coincidència dels imports. En cas que hi hagués alguna divergència que modifiqués de manera substancial la valoració del sobre 3 o la proposta d'adjudicació, la Mesa es tornaria a convocar a efectes de la seva valoració.

El president dona per finalitzat l'acte, a les 12 hores i 40 minuts de la data indicada a l'encapçalament, i per a què consti s'estén aquesta acta, el contingut de la qual, com a secretària, certifico.

La secretària de la Mesa
Carme Morales Baldonado

Vist i plau,
El president de la Mesa
Pere Masegú Bruguera

INFORME RELATIU A L'ANORMALITAT DE L'OFERTA ECONÒMICA PRESENTADA PER L'EMPRESA ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD, SL (B-88.557.061) EN EL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ PROJECTE PER A LA IMPLANTACIÓ D'UNA OFICINA TÈCNICA DE SEGURETAT I RENOVACIÓ D'ELECTRÒNICA DE XARXA, EN EL MARC DEL PLA DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA – FINANÇAT PER LA UNIÓ EUROPEA – NEXTGENERATIONEU

Antecedents

En data 14 de juliol de 2023, a partir de les 12 hores i 45 minuts, es reuneixen els membres de la Mesa de contractació del Projecte per a la implantació d'una oficina tècnica de seguretat i renovació d'electrònica de xarxa, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU.

En l'esmentada sessió, es detecta que l'oferta de l'entitat mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), pot incloure valors anormals o desproporcionats, atès que ha ofert una baixa del 53,20%, mentre que el llindar límit se situa segons el plec de clàusules administratives en el 46,02 % (36,02 més 10 punts).

Per tant, la mesa va acordar requerir a l'entitat mercantil indicada que justifiqui la viabilitat econòmica de l'oferta formulada.

Mitjançant proveïment de data 19 de juliol de 2023, identificat amb registre de sortida número S2023070386 i notificat el mateix dia, es va requerir l'entitat mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), a l'efecte que en el termini de 3 dies hàbils, comptats a partir de l'endemà de la recepció d'aquest proveïment, justifiqui la viabilitat de l'oferta econòmica presentada en el procediment obert, per a la contractació del Projecte anteriorment esmentat, en base als aspectes indicats a l'article 149 de la LCSP.

El dia 24 de juliol de 2023, l'entitat mercantil ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) va presentar sol·licitud al registre electrònic identificat amb registre d'entrada número E2023063427, acompanyant escrit d'al·legacions justificant la viabilitat econòmica de la seva oferta.

ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061), en l'esmentat escrit manifesta a tall de síntesi el següent:

“

- 1. Han estat considerats en la proposta, com es pot apreciar a la taula, tant les despeses de compra del conjunt de Subministraments HW/SW i subscripcions a contractar, els costos de serveis, així com despeses generals i el benefici empresarial.*
- 2. La compra d'elements de maquinari i programari s'han considerat una única partida, i tots els descomptes aplicables dels diferents components, per política d'empresa s'han bolcat en el criteri quantificable automàticament "oferta econòmica de les llicències de programari de seguretat" ja que aquesta constitueix una de les parts valorables mitjançant fórmula.*
- 3. ICA Sistemas y Seguridad S.L. ostenta el nivell de partnership com a "Partner Advanced" del fabricant Fortinet, i per tant opta a descomptes especials. Els beneficis d'aquesta situació, especialment favorable, suposen una reducció de costos que hem traslladat a la nostra proposta en la partida relativa a llicències programari de seguretat.*
- 4. ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD, S.L. és el fabricant de la solució SIEM proposada: MONICA NGSiem, una NGSiem adoptada pel Centre Criptològic Nacional. Els beneficis d'aquesta situació suposa en una reducció de costos de subministraments que hem traslladat a la nostra proposta. Realitzant-se una economia d'escala en ser part de l'ecosistema de CCN, produint la tipologia de subministraments oferts.*

5. *L'equip d'operacions de ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD, S.L. està perfectament alineat al servei ofert a l'Ajuntament de MANRESA, ja que atresora gran coneixement en serveis idèntics prestats en els últims anys per la meua representada, tant en tecnologia com en fabricants, a organismes de l'Administració Pública i a empreses privades. Això propicia que els treballs tècnics siguin desenvolupats amb la màxima qualitat i eficàcia, i, per tant, amb el consegüent estalvi de costos operatius.*
6. *ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD, S.L., posseeix, entre d'altres, les certificacions les ISO 9001, ISO 14001, ISO 20000-1, ISO 27001 i Esquema Nacional Seguretat categoria ALTA. Totes aquestes certificacions demostren que el nostre servei d'implantació està organitzat i procedimentat, complint amb normativa europea i espanyola i per tant és altament eficaç en la resolució de qualsevol incidència que es pugui produir al llarg de l'execució d'aquest servei, fent que els costos operatius es redueixin.*
7. *Per a l'execució dels treballs dins del contracte "Projecte per a la implantació d'una oficina tècnica de seguretat i renovació d'electrònica de xarxa, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència – Finançat per la Unió Europea – NextGenerationEU, EXPEDIENT núm. CONEXP2023000036", s'empraran mitjans propis (recursos humans, equipament i utilitatge), eliminant així costos d'intermediació.*
8. *Garantim la perfecta execució dels treballs previstos mitjançant el seguiment constant a través dels Comitès de Direcció i Seguiment que s'estableixin en el desenvolupament del projecte i mitjançant els nostres procediments de gestió interna. Això proporcionarà la màxima rapidesa, qualitat i eficàcia en la resolució de les incidències i en els serveis de suport oferts, amb la consegüent reducció de costos operatius.*
9. *Per a ICA Sistemas y Seguridad S.L., constitueix un objectiu vital fidelitzar en la seva cartera de clients per a aquest tipus de serveis, una organització emblemàtica com és el cas de l'Ajuntament de Manresa. En definitiva, l'Ajuntament de Manresa, és una referència d'alt valor estratègic per a la meua representada i, per tant, és política de la Companyia traslladar tots els beneficis possibles de què disposa ICA Sistemas y Seguridad S.L. en aquesta classe de serveis als costos d'aquesta proposta."*

Avaluació de la justificació presentada:

La clàusula 26a del Plec de Clàusules Administratives, dins dels criteris quantificables automàticament valora la millora del preu respecte dels conceptes de "Llicències de programari de seguretat" i "Servei de monitorització i gestió".

La mitjana de baixa de les ofertes presentades per aquests conceptes ha sigut del 36,02%, i la baixa presentada per l'empresa ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) correspon a un percentatge de baixa del 53,20% situant-se per tant més enllà dels 10 punts percentuals respecte de la mitjana de baixa.

L'empresa ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) refereix que l'adquisició de l'electrònica de xarxa i les llicències del programari de seguretat formen un paquet assignable a la mateixa partida econòmica.

El preu de les llicències de programari no afecta al conjunt de desenvolupament del projecte, per això es valora positivament el descompte per aquest concepte en la valoració de les ofertes.

El fet de ser "Partner Advanced" del fabricant "Fortinet" els permet gaudir de descomptes especials en l'adquisició dels esmentats productes. Aquests descomptes són els que han traslladat a l'apartat de "Llicències de programari de seguretat" en la seva oferta econòmica per tal d'augmentar la seva valoració.

L'empresa justifica que la solució SIEM proposada és de fabricació pròpia i per tant els permet reduir els costos de subministrament.

L'empresa justifica que el seu equip d'operacions ja presta aquests tipus de serveis a altres entitats emprant mitjans propis tant de recursos humans, com d'equipament i utilitatge i, per tant, pot assumir els treballs tècnics sense incrementar els costos operatius.

A l'escriu d'al·legacions també es refereixen altres reduccions de costos que justifiquen que l'operació econòmica per la totalitat del projecte és rendible per l'empresa, fent que l'oferta econòmica

presentada per ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) sigui viable des d'un punt de vista tècnic global.

Així mateix, tal i com el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic ha establert en diverses ocasions, cal admetre la possibilitat que un licitador ofereixi una prestació o una unitat o partida de la prestació inclús de forma gratuïta, sobretot si es tracta de partides que es corresponen amb obligacions accessòries de les principals, com el cas que ens ocupa, sempre que s'ofereixi un preu positiu del conjunt de les prestacions en el benentès que no desvirtua necessàriament la necessària onerositat del contracte (en aquest sentit, i entre moltes d'altres, les resolucions 3/2020, 383/2019, 370/2019, 233/2018, 204/2018 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i les resolucions 236/2008 i 38/2018 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid i també les resolucions 176/2020 i 386/2019 del TACRC).

També es té en compte l'aplicació de la doctrina de l'oferta integradora establerta pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (resolucions 370/2019 i 204/2018, entre d'altres), la qual estableix:

“Efectivament, l'article 2.1.5) de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, segueix incloent la característica de l'onerositat en el concepte de contracte públic. Sobre l'abast del concepte d'onerositat, cal portar a col·lació, en primer terme, les sentències del Tribunal de Justícia de la Unió Europea -TJUE- de 12 de juliol de 2001, assumpte C-399/98 i de 25 de març de 2010, assumpte C-451/08 i les Conclusions de 30 de juny de 2016 de l'Advocat General en l'assumpte C51/15 del TJUE. Ara bé, l'exigència d'onerositat dels contractes públics s'ha vingut entenent per la doctrina i la jurisprudència com un concepte ampli que, si bé implica que les parts han d'obtenir beneficis econòmics amb caràcter sinal·lagmàtic i això, en el cas del contractista, té el seu reflex ordinàriament en la retribució que percep a canvi de la prestació objecte del contracte, aquesta prestació no ha d'adoptar necessàriament la forma d'un preu individualitzat, sinó que determinats costos poden ser objecte de compensació o integració amb d'altres dels previstos per a l'execució del contracte. Aquest plantejament suposa admetre la possibilitat d'oferir zero euros per algunes de les prestacions que integren el contracte. En aquest sentit, entre d'altres, la Resolució 89/2017 d'aquest Tribunal, i les resolucions 38/2018 del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de Madrid -TACPM-; 98/2015 del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de Castilla y León -TARCCyL-, 1045/2015, 661/2014 i 496/2014 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales - TACRC-; i l'Acord 61/2014 del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón -TACPA-. Ultra això, convé tenir en compte també l'existència de supòsits admesos per la normativa i la doctrina en els quals alguna o algunes parts de les prestacions objecte del contracte poden ser ofertes a preu zero, com pot ser el cas de les ofertes integradores explícitament previstes en l'article 99.5 de la LCSP. Nogensmenys, convé analitzar, en cada cas, si el pes de la o de les partides que s'ofereixen a zero euros poden implicar l'anul·lació de facto del principi general d'onerositat del contracte. Així, procedeix en tot cas l'admissió dels preus a zero en partides que es corresponen amb obligacions accessòries de la o de les principals, sense que això impliqui la vulneració dels principis d'igualtat de tracte entre els licitadors, tal i com ho ha afirmat la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 403/2017, de 22 de maig (Roj: STSJ CAT 5192/2017), que, tot estimant el recurs interposat contra la Resolució 41/2014 d'aquest Tribunal, admet explícitament el cost zero com a preu cert.”

Conclusió

Atès l'exposat es conclou que les al·legacions presentades per ICA SISTEMAS Y SEGURIDAD SL (B-88.557.061) justifiquen adequadament la baixa de preu ofert sense que aquesta posi en perill la futura execució del contracte. Motiu pel qual, es proposa a la Mesa que s'accepti l'oferta presentada per l'esmentada entitat.